



Ministero della Giustizia

Alla c.a.	Ill.ma Ministra Teresa Bellanova
Pec_mail	Ministro@pec.politicheagricole.gov.it

Protocollo Generale N.		Entrata	
		Uscita	<b>1116/2020</b>
Data di Arrivo		Data di Partenza	<b>17/03/2020</b>
Responsabile di Protocollo			
Area Amministrativa		Area Giurisdizionale	
AA	Codice Categoria	AG	Codice Categoria
Area Amministrazione Contabilità			
AAC	Codice Cat.	N. Reg.	
		Data Reg.	
Data di Pubblicazione			
Responsabile Pubblicazione			

P.c.	Preg.mo Sottosegretario Giuseppe L'Abbate
Pec_mail	Sottosegretario.labbate@pec.politicheagricole.gov.it

P.c.	Preg.mo Presidente Commissione Agricoltura Camera dei Deputati On Filippo Gallinella
E_mail	Presidenza.gallinella@camera.it

P.c.	Preg.mo Presidente Commissione Agricoltura Senato Sen Gianpaolo Vallardi
E_mail	Gianpaolo.vallardi@senato.it

P.c.	Preg.mo Presidente Conferenza Stato-Regioni Stefano Bonaccini
E_mail	conferenza@pec.regioni.it

P.c.	Preg.mi assessori Regionali Agricoltura
E_mail	Loro mail

p.c.	Organismi Pagatori:
protocollo@pec.agea.gov.it	AGEA
agea@pec.agenziaagea.it	AGREA
protocollo@cert.arpea.piemonte.it	ARPEA
protocollo@cert.avepa.it	AVEPA
appag@pec.provincia.tn.it	APPAG
protocollo@pec.arcea.it	ARCEA
artea@cert.legalmail.it	ARTEA
opr@pec.regione.lombardia.it	OPR LOMBARDIA
organismopagatore.landeszahlstelle@pec.prov.bz.it	OPPAB BOLZANO
saissa@pec.adm.gov.it	SAISA

Comunicazione	Codice Atto	Numero	Anno	Autore	Estensore
	AASA6	8	2020	GC	GC

Oggetto:	<b><i>Emergenza Coronavirus COVID 19 – Proposte operative per la gestione della emergenza nel settore agricolo agroalimentare e dello sviluppo rurale-Dottori Agronomi e Dottori Forestali</i></b>
----------	--

Illustrissima Ministra **Bellanova**,

**Consiglio dell'Ordine Nazionale dei Dottori Agronomi e dei Dottori Forestali**  
**Autorità di Vigilanza - Ministero della Giustizia**

Via Po, 22 - 00198 Roma - Tel 06.8540174 - Fax 06.8555961 – www.conaf.it



l'attuale situazione emergenziale derivante dalla pandemia generata da COVID19 non lascia al momento intravedere né facili né immediate soluzioni.

I Decreti emanati negli ultimi giorni, condivisi e necessari per contenerne la diffusione, stanno mettendo a dura prova il settore agricolo e agroalimentare italiano.

I Dottori Agronomi e Dottori Forestali rimangono al fianco delle imprese agricole, agroalimentari, zootecniche, silvicole, per fornire i servizi necessari a garantire l'approvvigionamento di cibo per la popolazione.

Nello stesso momento, siamo oltremodo preoccupati per le ricadute inevitabili che questa fase di emergenza prolungata determinerà sia sulle imprese del mondo agricolo, sia sugli studi professionali che si trovano ad organizzare il proprio lavoro in un clima di profonda incertezza.

Considerato che l'importanza e la rilevanza costituzionale dell'attività professionale degli iscritti all'Ordine qui rappresentato ne impone un esercizio consapevole e socialmente responsabile, rispettoso delle norme introdotte dalla riforma delle professioni (DPR 137/2012, che ha determinato un incremento delle garanzie delle prestazioni dei liberi professionisti in virtù della introduzione della polizza assicurativa obbligatoria, della formazione continua professionale, di una più trasparente gestione dei provvedimenti disciplinari attraverso la separazione tra consigli amministrativi e di disciplina), considerato anche l'art 5<sup>1</sup> della legge 81/2016 (Job act degli autonomi), alle professioni regolamentate (organizzate in Ordini e Collegi) viene attribuita una funzione di sussidiarietà con la possibilità di svolgere atti definiti di pubblico interesse al fine di semplificare l'attività delle amministrazioni pubbliche

Per tutte queste considerazioni ci permettiamo di portare alla Sua attenzione alcune proposte operative che mettono a disposizione la nostra professionalità per superare, con un approccio di sistema ed in ottica di sussidiarietà, questa difficile e complicata fase che il settore sta vivendo, ribadendole, ove Lei lo ritenga di interesse, la nostra illimitata disponibilità ad articolare dette proposte in modo più approfondito.

---

*I Art. 5. (Delega al Governo in materia di atti pubblici rimessi alle professioni organizzate in ordini o collegi)*

*1. Al fine di semplificare l'attività delle amministrazioni pubbliche e di ridurne i tempi di produzione, il Governo è delegato ad adottare, entro dodici mesi dalla data di entrata in vigore della presente legge, uno o più decreti legislativi in materia di rimessione di atti pubblici alle professioni organizzate in ordini o collegi, nel rispetto dei seguenti principi e criteri direttivi:*

- a) individuazione degli atti delle amministrazioni pubbliche che possono essere rimessi anche alle professioni organizzate in ordini o collegi in relazione al carattere di terzietà di queste;*
- b) individuazione di misure che garantiscano il rispetto della disciplina in materia di tutela dei dati personali nella gestione degli atti rimessi ai professionisti iscritti a ordini o collegi;*
- c) individuazione delle circostanze che possano determinare condizioni di conflitto di interessi nell'esercizio delle funzioni rimesse ai professionisti ai sensi della lettera a).*

*2. Dall'attuazione dei decreti legislativi di cui al comma 1 non devono derivare nuovi o maggiori oneri a carico della finanza pubblica.*

*Le amministrazioni competenti provvedono ai relativi adempimenti mediante le risorse umane, finanziarie e strumentali disponibili a legislazione vigente.*



CONSIGLIO  
DELL'ORDINE NAZIONALE  
DEI DOTTORI AGRONOMI  
E DEI DOTTORI FORESTALI



*Ministero della Giustizia*

## **A) POLITICA AGRICOLA COMUNE (PAC): PAGAMENTI DIRETTI AGLI AGRICOLTORI**

Nella situazione di emergenza in cui la scadenza delle domande PAC è stata già prorogata al 15 giugno, per poter fare la richiesta di anticipazione prevista dal decreto di Codesto Ministero già in iter di approvazione, si suggerisce di prevedere una domanda semplificata per superfici e titoli, senza grafica e con certificazione del tecnico abilitato iscritto ad albo, o in alternativa una certificazione con volo di drone; l'anticipo dovrebbe essere almeno del 70% dell'importo calcolato sulla domanda dell'anno 2019. In tal caso la certificazione *ex ante* delle colture, sottoscritta e certificata da un professionista abilitato iscritto all'albo, è più agevole e meno opinabile di un controllo *ex post*, che in genere è effettuato quando la coltura da controllare non è più presente in campo; la certificazione del volo *ex ante* è garantita dal professionista che si assume la responsabilità di certificare la qualità dell'utilizzo del terreno e la relativa superficie.

## **B) OCM Organizzazioni Comuni di Mercato**

### **B1) OCM relativa al settore dell'olio di oliva e delle olive da tavola**

Si richiede la proroga delle scadenze di termine per la realizzazione e rendicontazione delle attività relativi ai programmi OCM Olio di cui all'articolo 29 del Regolamento (UE) n. 1308/2013 del 17 dicembre 2013 e al DM 7143 del 2017.

### **B2) OCM Vino ed altre**

Laddove non già provveduto, si propone di prorogare i **termini di chiusura dei bandi aperti**, e di altri eventuali adempimenti (fra i quali le domande per autorizzazione da Riserva di nuovi impianti), di almeno 12 mesi successivi alla chiusura della presente fase emergenziale. Viste le difficoltà di approvvigionamento del materiale necessario, e considerato che i nuovi impianti non è consigliabile vengano effettuati in epoche non consone, si propone di prorogare d'ufficio per pari durata anche i termini di validità delle Autorizzazioni all'impianto e/o al reimpianto di vigneti.

## **C) PIANI DI SVILUPPO RURALE (PSR):**

### **C1) PIANI DI SVILUPPO RURALE (PSR): Misure a Superficie (MIS. 10-11-12- 13-14-15)**

Si propone di prevedere la possibilità di anticipare sino all'80% dei premi per le misure a superficie agroambientali di durata pluriennale, anticipando i termini di presentazione delle relative domande di conferma o comunque, ove non possibile, utilizzando i piani di coltivazione redatti per la PAC. La procedura di emergenza implementata in occasione del sisma 2016 in Umbria, positivamente svolta con buoni risultati da Agea immediatamente dopo gli eventi sismici, potrà costituire una "*best practice*".

**Consiglio dell'Ordine Nazionale dei Dottori Agronomi e dei Dottori Forestali**  
**Autorità di Vigilanza - Ministero della Giustizia**

Via Po, 22 - 00198 Roma - Tel 06.8540174 - Fax 06.8555961 – www.conaf.it



## **C2 PIANI DI SVILUPPO RURALE (PSR): Misure di investimento (MIS. 4-5-6-7-8)**

### **➤ Per le domande di investimento finanziate ma con lavori non iniziati:**

**Istituzione di un fondo di garanzia presso l'Organismo Pagatore per la copertura delle garanzie sulle domande di pagamento per gli anticipi;** le banche e le agenzie assicurative anche quelle specializzate nel settore hanno tempi piuttosto lunghi di istruttoria per il rilascio delle garanzie; pertanto per sbloccare gli investimenti è necessario istituire un fondo di garanzia che permetta all'organismo pagatore di liquidare gli anticipi anche quando i termini per le relative richieste sono decorsi; laddove non sia attuabile la proposta sopra riportata, si propone nel presente ambito emergenziale, che il costo della fideiussione possa essere inserito fra le spese generali ammissibili a finanziamento, in particolare ove inizialmente non previsto (ed a condizione che il relativo massimale non sia già stato saturato).

### **➤ Per progetti finanziati in corso di realizzazione:**

**1) Consentire il pagamento degli acconti e del saldo sino alla concorrenza del 100%, previa attestazione di conformità al progetto redatta da tecnico abilitato iscritto ad albo professionale;** il tecnico abilitato che redige la certificazione<sup>2</sup> dovrà essere dotato di RC professionale con polizza idonea e massimale adeguato alle certificazioni sottoscritte;

**2) Prevedere la possibilità per le aziende di rimodulare il piano di sviluppo aziendale senza applicazioni delle riduzioni previste qualora il piano venga attuato solo parzialmente:** considerato che il piano di sviluppo aziendale è stato redatto in tempi di stabilità economica ed in assenza di problematiche emergenziali, tenuto conto che il mutato contesto economico può indurre valutazioni diverse sulla possibilità di realizzare interamente il piano di sviluppo inizialmente ipotizzato, sarà utile eliminare, per i progetti in corso, le penali previste dai PSR Regionali laddove il progetto iniziale veniva realizzato solo parzialmente;

**3) Prevedere una proroga di almeno 6 mesi dei termini per le operazioni stabiliti dalle Decisioni Individuali di Concessione:** il differimento viene autorizzato d'ufficio, senza alcuna richiesta da parte dei soggetti beneficiari, per consentire a chi non lo ha potuto fare in questi ultimi tre mesi di concludere il piano di sviluppo aziendale senza incorrere in eventuale decorrenza dei termini e penalizzazioni;

### **➤ Per le domande di investimento presentate ma non ancora istruite:**

**Possibilità di finanziare tutti gli investimenti proposti dei PSR regionali richiedendo risorse**

---

*2 Il tecnico che certifica assume la medesima funzione del tecnico che assevera l'agibilità nei procedimenti edilizi: risponde civilmente e penalmente di quanto asseverato, è in regola con gli adempimenti di legge (iscrizione all'Ordine, formazione professionale, copertura assicurativa, assenza di procedimenti disciplinari, ecc.) ed è soggetto a controlli a campione da parte della P.A..*



**aggiuntive alla UE anche attingendo ai fondi del New Green Deal ed in particolare al *Piano per la transizione giusta*.**

L'European Green Deal, piano europeo strategico da 100 miliardi l'anno, sarà indispensabile per aggiungere risorse specifiche e per finanziare gli investimenti già progettati e di cui è già stata fatta domanda di aiuto sui PSR regionali 2014-2020, investimenti che sono dotati di certificazione di sostenibilità o progetti di innovazione (Mis 16).

Si propone, pertanto, di chiedere lo stanziamento di fondi specifici alla UE, in particolare di quelli previsti nel Piano strategico European Green Deal (Piano per la transizione giusta) al fine di ridare fiducia al settore agricolo ed agroalimentare e potenziare la realizzazione di investimenti sostenibili.

➤ **Per i bandi aperti**

Laddove non già provveduto, **si propone di sospendere i bandi** mantenendo altresì validi i requisiti posseduti dai potenziali beneficiari entro la data di sospensione ed in particolare riferendosi al compimento dei 41 anni di età ed al superamento del termine dalla data di avvenuta iscrizione al Registro delle Imprese della competente CCIAA per i bandi di primo insediamento (Mis. 6.1.1). Laddove detti termini (o altri connessi) siano decorsi, infine, si propone una **remissione in termini** per formalizzare gli adempimenti relativi (apertura partita IVA, possesso del terreno, ecc.).

**C3) PIANI DI SVILUPPO RURALE (PSR): Misure di cooperazione ed innovazione e Misure allo sviluppo locale leader (MIS. 16-19)**

Per alcune Misure, quali le **MIS. 16.1, 16.2 e 16.4, 19.2 e 19.4**, prevedere lo slittamento dei termini fissati per la scadenza dei bandi e per i relativi adempimenti e rendicontazioni, anche considerando il fatto che le misure implicano azioni di animazione ed aggregazione, in questo momento precluse su tutto il territorio nazionale.

**SUSSIDIARIERITÀ IN FUNZIONE DELLA LEGGE 81/2017**

Come anticipato in premesse, si propone di definire un **Decreto ministeriale attuativo ai sensi dell'art 5 del Job Act degli autonomi** (L. 81/2017) che preveda la possibilità, in un'ottica di semplificazione amministrativa, di individuare atti delle amministrazioni pubbliche che possono essere rimessi anche alle professioni organizzate in ordini o collegi in relazione al carattere di terzietà di queste. Si citano ad esempio:

- la possibilità di visionare ed aggiornare il **fascicolo aziendale** da parte dei professionisti qui rappresentati, analogamente a quanto previsto per il cassetto fiscale per i commercialisti;
- la **certificazione delle superfici** e **certificazioni agroambientali** per la definizione dei titoli di pagamento delle domande Pac e Agroambientali.



Adesso, e a maggior ragione in una situazione di emergenza, la semplificazione delle procedure che portano alla velocizzazione dei pagamenti per le imprese agricole, non senza assunzioni di responsabilità da parte di professionisti abilitati, coperti in ogni caso da idonee polizze assicurative obbligatorie per legge, è indispensabile per non paralizzare il sistema.

#### **ALTRE PROPOSTE**

- 1) Particolarmente utile risulterà il differimento dei termini di pagamento in capo alle aziende (a titolo di esempio non esaustivo ci si riferisce alle imposte sul reddito, oneri consortili di bonifica, sospensione delle rate dei mutui, ecc.) di almeno 8 mesi in modo tale da consentire all'azienda di incassare i proventi dalla vendita delle produzioni primaverili-estive; in questo contesto potrà essere valutata l'attivazione degli strumenti previsti dal Fondo di Solidarietà Nazionale;
- 2) Iniziative specifiche per gli agriturismi e le aziende con vendita aziendale documentata, che hanno visto crollare sino quasi a zero i propri fatturati, sono quanto mai auspicate;
- 3) Impegno presso l'UE a prorogare tutti i termini in scadenza durante il periodo emergenziale che fanno riferimento ai regolamenti UE in ambito rurale;
- 4) Sospensione dei termini perentori previsti per la richiesta di danni da calamità naturali dopo la declaratoria da parte del MIPAAF dello stato di calamità naturale per gli eventi dell'estate 2019;
- 5) Sospendere i controlli relativamente agli OCM latte, olio, carni e uova.

#### **PROPOSTA FINALE**

Si propone alla Sua attenzione Signora Ministra la costituzione di un **Tavolo di Lavoro per l'Emergenza COVID19 in Agricoltura ed Agroindustria** e lo scrivente Consiglio Nazionale conferma la piena disponibilità a farvi parte o ad integrare quanto di analogo da Lei già posto in essere.

A disposizione per tutti i chiarimenti del caso, inviamo i migliori saluti.

F.to Consigliere Coordinatore  
Dipartimento Politiche Comunitarie  
Gianluca Carraro, *Dottore Agronomo*



F.to Presidente  
Sabrina Diamanti, *Dottore  
Forestale*